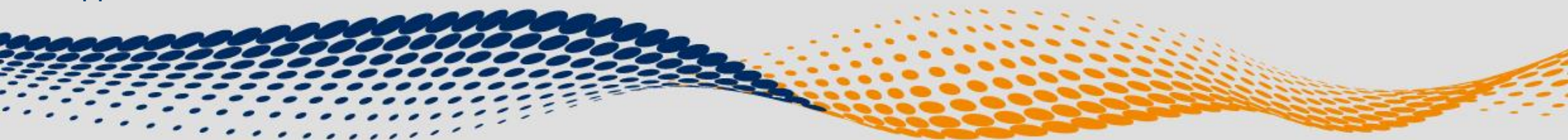




ТЕМА ПРЕЗЕНТАЦИИ: Механизм, направленный на расширение доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков (нормативное регулирование)

Докладчик: Яблочкина Екатерина

Дата: 18.05.2018





ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ МСП

- **Федеральный закон от 18 июля 2011 года за №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**
- **Федеральный закон от 24 июля 2007 года за № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года №641 "О внесении изменений в Постановление правительства РФ от 11 декабря 2014 года № 1352"**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года №1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга»**
- **Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2013 года за №867-р «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием»**
- **Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06 ноября 2015 года за № 2258-р "Перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке"**
- **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 07.05.2018 № 204 «О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА» (п.13)**

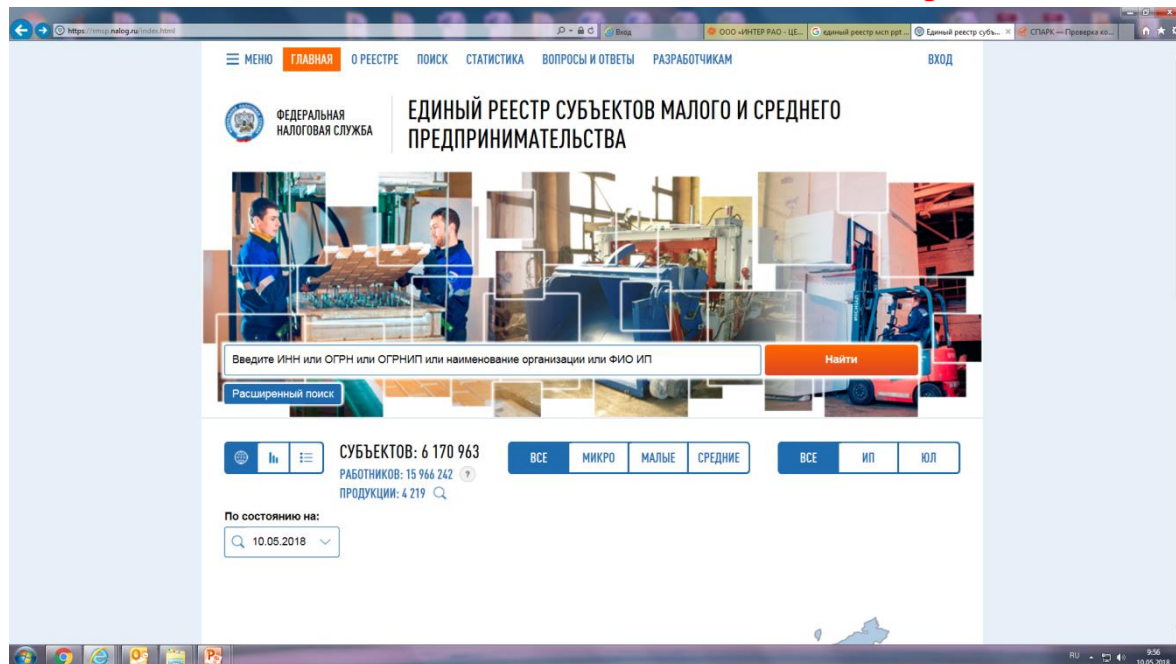
Субъекты малого и среднего предпринимательства

В соответствии со ст.3 Закона 209 субъектами малого и среднего предпринимательства признаются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям. Среди малых предприятий выделяются микропредприятия.

№ п/п	Критерии оценки	Предельное значение			Основание
		Микропредприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	
1	Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном капитале ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	не должна превышать 25%	не должна превышать 25%	не должна превышать 25%	подпункт «а» пункта 1 части 1.1 статьи 4 № 209-ФЗ
2	Суммарная доля участия иностранных юридических лиц, суммарная доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства	не должна превышать 49%	не должна превышать 49%	не должна превышать 49%	подпункт «б» пункта 1 части 1.1 статьи 4 № 209-ФЗ
3	Акции акционерного общества, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, отнесены к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; Деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности; Учредителями (участниками) хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности; Юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"				
4	Средняя численность работников за предыдущий календарный год	До 15 человек	До 100 человек	От 101 до 250 человек	Пункт 1 статьи 4 Закона № 209-ФЗ
5	Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС	120 млн руб.	800 млн руб.	2 млрд руб.	Пункт 1 Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 265
6	Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов по данным бухгалтерского учета)	Не установлено	Не установлено	Не установлено	-

С 1 августа 2016 г. на официальном сайте ФНС России по адресу <https://rmsp.nalog.ru> размещен Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сведения Реестра являются общедоступными.



Реестр содержит большой объем сведений о субъектах МСП, которые уже имеются у ФНС России. Перечень сведений о субъектах МСП, которые доступны для любого лица, уже включает в себя:

- Наименование юридического лица или фамилия, имя и (при наличии) отчество индивидуального предпринимателя;
- Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);
- Место нахождения юридического лица или место жительства индивидуального предпринимателя;
- Дата внесения сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в Реестр;
- Категория субъекта МСП (микропредприятие, малое предприятие или среднее предприятие);
- Указание на то, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является соответственно вновь созданным юридическим лицом, вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем;
- Содержащиеся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП в отношении соответственно юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (по ОКПД2);
- Содержащиеся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП сведения о лицензиях, полученных соответственно юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.



Нормативную основу составляют:



Программа партнерства

- Может быть установлен перечень мероприятий, направленных на оказание финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)

ПП 932

- Специальный раздел, посвященный закупкам у субъектов МСП
- МСП-потенциальный участник закупочных процедур имеет возможность узнать, в каких закупочных процедурах он точно может принять участие
- Лоты в ГКПЗ с признаком «Закупка у МСП по прямым договорам»
- Рассмотреть возможность «помочь» ЮЛ через субподряд

ПП 1352

- Объем закупок у СМСП
- Перечень ТРУ
- Только сведения в Едином реестре СМСП
- Предельный размер обеспечения заявки на участие в закупки и вариативность способов обеспечения
- Максимальный срок для возвращения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке
- Размер обеспечения исполнения договора и выбор МСП способа такого обеспечения
- Гарантия заключения договора
- Предельный срок оплаты по договору
- Привлечения субъектов МСП как субподрядчиков

ФЗ 223

- Пунктом 2 ч. 8 ст. 3 Закона 223-ФЗ право установления особенностей участия (способов, порядка, размеров и форм) субъектов МСП в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, объема закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядка расчета объема предоставлено Правительству РФ



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 07.05.2018 № 204 «О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА» (п.13)

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

Закупки у субъектов
малого и среднего
предпринимательства

Участниками являются
любые лица, в т.ч. субъекты
МСП

Участниками являются
только субъекты МСП

В отношении участников
устанавливается требование о
привлечении к исполнению
договора субподрядчиков
(соисполнителей) из числа
субъектов МСП

Годовой объем закупок у субъектов МСП – не менее 18 % * (15 % * - по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты МСП)

Проведение закупок только среди МСП, в соответствии перечнем товаров, работ, услуг

Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции, а также категорий и подкатегорий).

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

<http://www.interrao-zakupki.ru/purchase/SMP/purchase/>

При проведении закупок только среди МСП должны быть соблюдены следующие условия:

Обязательное указание в закупочной документации о том, что закупка осуществляется среди МСП

Стоимость закупки (до 200 млн. рублей)

Наличие кода (ОКПД2) в перечне

Заказчик обязан провести закупку среди субъектов МСП, если она включена в Перечень и НМЦ договора не превышает 200 млн. рублей.

При НМЦ договора свыше 200 млн. рублей, но не более 400 млн. рублей – вправе.

При проведении закупок только среди МСП должны быть соблюдены следующие условия:

Обеспечение исполнения договора (если указано в документации):

Выбор способа обеспечения осуществляется участником

- путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке;
- путем предоставления банковской гарантии;
- иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

Предельный размер устанавливается из следующих условий

- не более 5 % начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;
- устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса

Обеспечение заявок(если указано в документации):

Обеспечение заявки не может превышать 2% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота)

Выбор способа заявки осуществляется самим участником (денежные средства, банковская гарантия, либо иной указанный в документации)

Возврат денежных средств осуществляется в срок не более 7 рабочих дней с момента подписания итогового протокола (договора)

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

При осуществлении закупки, участниками которой являются **только субъекты МСП**, участники обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем:

Представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства

В случае отсутствия сведений об участнике закупки в Едином реестре МСП, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом - Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП

Срок оплаты договора - не более 30 календарных дней со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора)

6.1.12. Потенциальный участник, при подаче заявки на участие в закупке, соглашается с тем, что в случае если максимальный срок оплаты по договору (отдельному лоту), указанный им в заявке, превышает срок, установленный Закупочной документацией и сроки установленные постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 года № 1352 (30 календарных дней), договор в любом случае заключается со сроками оплаты не превышающими сроки, установленные Закупочной документацией и постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 года № 1352, в протокол по оценке предложений участников и в протокол по выбору победителя вносятся сроки, установленные Закупочной документацией и не превышающие сроки установленные постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 года № 1352.

**Срок заключения договора не ранее 10 календарных (срок для обжалования) и не более 20 рабочих дней с момента принятия решения о заключении договора
(за исключением случаев, предусмотренных законодательством, например - одобрение Советом директоров)**

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

При проведении закупок, в документации которых установлено требование о привлечении субъектов МСП в качестве субподрядчиков (вариант В) должны быть соблюдены следующие условия:



Программа партнерства с субъектами малого и среднего предпринимательства

Заказчик **вправе** утвердить документ, описывающий комплекс мероприятий, направленных на формирование реестра (перечня) субъектов МСП, участниками которого могут быть неограниченное количество субъектов МСП (Программа партнерства) (п.15 Постановления 1352)

Требования к содержанию Программы партнерства:

- порядок и форму ведения реестра субъектов МСП - участников программы партнерства;
- требования к участникам программы партнерства, а также перечень документов, представляемых субъектами МСП для подтверждения соответствия указанным требованиям;
- порядок оказания информационной поддержки субъектам МСП;
- перечень мероприятий, направленных на оказание заказчиками финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП;
- порядок формирования заказчиком перечня, а также порядок внесения изменений в такой перечень

Участие в Программе партнерства основано на принципах добровольности, достоверности и публичности

Не предусматривает количественного ограничения и является бесплатным

Требования к субъекту МСП – потенциальному участнику Программы партнерства Заказчика:

- исполнение субъектом МСП договоров, которые заключены по результатам закупок и количество которых определяется заказчиком, без взыскания с субъекта малого и среднего предпринимательства неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных такими договорами;
- прохождение субъектом МСП установленных заказчиком в соответствии с положением о закупке процедур определения соответствия субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, предъявляемым к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

Расширение и обеспечения участия субъектов МСП в закупках осуществляется:



- Заказчики утверждают перечни ТРУ и размещают в ЕИС и на сайте заказчика
- Если начальная (максимальная) цена $\leq$ 200 млн рублей и продукция включена в перечень, то заказчик обязан осуществить закупку исключительно у МСП
- Если начальная (максимальная) цена $>$ 200 млн рублей и $\leq$ 400 млн руб. и продукция включена в перечень, то заказчик вправе осуществить закупку исключительно у МСП
- Установление максимального срока оплаты по договору (30 к.д.)

- Выбор способа обеспечения заявки и пониженные требования к размеру обеспечения (2% от НМЦД)
- Максимальный срок заключения договора по результатам закупки (20 р.д.)
- Выбор способа обеспечения исполнения договора и пониженные требования к размеру обеспечения исполнения договора (5 % от НМЦД)
- Контроль отдельных заказчиков требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупках АО «Федеральная корпорация по развитию среднего предпринимательства»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

